

# Концепция работы департамента планирования на 2016 год

## АЗЕРБАЙДЖАНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

### Обстановка в республике

Внутриполитическая ситуация в республике характеризуется прежде всего устоявшейся монополией на власть президента И.Алиева. В октябре 2013 г. он третий раз избрался на пост президента Азербайджана, набрав более 84% голосов. В парламенте уверенно удерживает большинство партия президента «Ени Азербайджан», одержавшая очередную убедительную победу на выборах в ноябре 2015 года (72 из 125 мандатов), несмотря на критику западников и ряда международных организаций.

В последнее время актуализируются экономические проблемы страны, связанные с падением цен на ключевой для бюджета страны продукт – нефть, а также падение национальной валюты. В конце 2015 – начале 2016 г. прошли стихийные акции протеста социального характера, в связи с чем властям приходится принимать меры по снижению напряженности.

### Основные факторы риска для России:

- ухудшение отношений России и Турции и крен Азербайджана в сторону последней;
- угрозы внутриполитической стабильности Азербайджана в связи с ухудшением социально-экономической ситуации;
- совместные проекты Азербайджана с Грузией и Турцией.

### Факторы сближения:

- критика со стороны Запада и отсутствие таковой в связи с нарушениями прав человека и отсутствием демократии;
- нерешенность нагорно-карабахского конфликта (в том числе как рычаг оказания давления и вовлечения в евразийские интеграционные процессы);
- осложнение ситуации на нефтяном рынке и необходимость поиска механизмов реагирования;
- необходимость совместной борьбы с терроризмом и международной преступностью.

В данной ситуации, а также с учетом сложной международной политической обстановки в целом для России актуальна задача **подключения Азербайджана к евразийскому проекту**, а также поддержание контактов в сфере СМИ, культуры, гуманитарного сотрудничества с целью **недопущения дистанцирования республики от России и «ухода» в сторону Турции.**

### Ближайшие выборы:

Парламентские: ноябрь 2020 г.  
Президентские: октябрь 2018 г.

### Стратегия действий

Каких-либо серьезных оснований прогнозировать изменение внутриполитического расклада на сегодняшний день не имеется. В этой связи **безальтернативной остается**

**линия на поддержку действующего президента И.Алиева**, укрепление связей с республикой во всех сферах взаимодействия.

### **Работа Управления**

- стимулирование контактов депутатов Госдумы России с азербайджанскими парламентариями, проведение встреч и межпарламентских мероприятий;
- проведение культурно-гуманиатрных мероприятий по линии МФГС и в рамках грантовых программ Общественной Палаты России (концерты, конкурсы, выставки);
- проведение экспертных мероприятий (форумы, конференции и круглые столы по актуальным политическим и общественным вопросам, организация публикаций в СМИ);
- организация молодежных обменов, визитов азербайджанских молодежных лидеров в Россию и российских в Азербайджан;
- обсуждение в 4-м квартале (после выборов в Грузии и ближе к формриованию бюджета на 2017 год с поправкой на новые цены на нефть) в формате МВК вопроса о скоординированных действиях по интеграции Азербайджана в ЕАЭС;
- взаимодействие с близкими к Азербайджану регионами России (Татарстан, Башкирия и т.д.), координация межрегиональных контактов по линии делового сотрудничества, а также в других сферах.

## **АРМЯНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ**

### **Обстановка в республике**

В Армении, несмотря на крайне низкий уровень поддержки населения, монополию на власть продолжает уверенно сохранять действующий президент С.Саргсян и его команда.

В связи с переходом республики на парламентскую форму правления и предстоящими выборами в парламент страны весной 2017 года, 2016 год окажется решающим для внутренней политики Армении. К его окончанию сформируется расклад политических сил, которые в 2017 году получают депутатские мандаты. Будут определены как основные игроки, так и второстепенные.

Одновременно с кристаллизацией политической ситуации, прояснится и отношение к ключевым политическим силам армянского общества, с которым они подойдут к решающему для нее на ближайшие годы политическому событию – парламентским выборам 2017 года.

Для России, испытывающей сегодня беспрецедентное геополитическое давление, главной целью в 2016 году останется сохранение Армении в качестве своего союзника на многие последующие годы, причем не только формально, но и в делах – глобальных, региональных и евразийских.

Из этого проистекает основная задача на внутривнутриполитическом поле Армении – привлечь на свою сторону наиболее важных политических игроков, обеспечить продвижение во власть лояльных России политиков, и закрепить приемлемый для нашей страны расклад сил широкой поддержкой населения. Что позволило бы обеспечить не только постоянство и стабильность, но и долгосрочность и искренность евразийского выбора Армении и ее народа.

### **Факторы риска:**

- ухудшение социально-экономической ситуации, сопровождаемое кампанией западников по увязыванию негативных явлений с членством Армении в ЕАЭС;
- низкий и продолжающийся снижение рейтинг власти;
- наличие на внутривнутриполитическом поле вакуума, который могут занять прозападные силы;
- активность западников в республике;
- прозападная ориентация постепенно выдвигающейся на первый план молодой части политической элиты.

### **Факторы сближения:**

- ухудшение отношений России с Турцией;
- сотрудничество в сфере безопасности;
- евразийская интеграция;
- энергетика.

### **Ближайшие выборы:**

Парламентские: май 2017 года.

Президентские: февраль 2018 года.

## Стратегия действий

Референдум по конституционным реформам и предшествовавшие им парламентские выборы (2014 года) в очередной раз подтвердили прочность позиций С.Саргсяна и способность правящей партии эффективно использовать административный ресурс. С учетом этого следует ожидать, что выборы в парламент также пройдут по сценарию властей, и их позиции трансформируются, но сохранятся. Поскольку **С.Саргсян, при его низком рейтинге, фактически является проводником евразийской интеграции и российского вектора внешней политики в республике, его поддержка со стороны России не имеет альтернатив.**

Однако имеет смысл **рассмотреть различные варианты участия в формировании предвыборного расклада сил** на оппозиционном поле, освободившемся в связи с уходом Г.Царукяна и ушедшем из политики по здоровью Л.Тер-Петросяна. Освободившееся политическое пространство уверенно занимают прозападные силы – партии «Наследие», «Светлая Армения» и «Гражданский договор», получающие поддержку из-за рубежа. Нет сомнений, что радикально прозападный блок, который, очевидно, в том или ином виде будет представлен в новом парламенте после 2017 года, будет последовательно отрабатывать план по отдалению Армении от России и отказу от евразийской интеграции.

## Работа Управления

- противодействие антироссийским информационным кампаниям: распространение через экспертов в СМИ российских тезисов (А.Сафарян, А.Тавадян, С.Манукян, ;
- работа с молодежью: издание молодежного журнала «Новая Евразия», разработка и внедрение образовательного курса «Евразийская интеграция» в вузах Армении;
- создание и поддержка работы антизападных информационных ресурсов (по образцу Lragir), отражающих мнение подавляющего большинства армянской аудитории (С 1 февраля – Infoleader.am);
- оказание в течение года информационной поддержки С.Саргсяну в вопросах, соответствующих российским интересам;
- демонстрация широкой армянской аудитории через СМИ, резонансные экспертные мероприятия преимуществ сотрудничества с Россией и членства в ЕАЭС (таковых, неподсвеченных, достаточно много);
- организация регулярных контактов российских парламентских партий с армянскими в целях закрепления их пророссийской ориентации;
- публичная дискредитация и компрометирование прозападных политиков и общественных деятелей через возможности армянских НПО с широким использованием социальных сетей и СМИ;
- проведение переговоров руководства Управления с президентом С.Саргсяном с целью обеспечения продвижения на ключевые посты в республике после парламентских выборов 2017 года ориентированных на Россию политических деятелей;
- ориентирование
- проведение мероприятий, демонстрирующих общность российских и армянских традиционных ценностей и содействующих укреплению межцерковного сотрудничества (Благотворительный фонд поддержки русских святынь Святой горы Афон, Благотворительный

фонд культурных и социально значимых инициатив имени Святого праведного воина Феодора Ушакова);

- проведение мероприятий в России с участием молодых лидеров Армении с целью закрепления их пророссийских позиций и отбора перспективных активистов в целях участия в политических процессах в республике (через возможности Ассоциации армянской молодежи Москвы и Россотрудничества);

- поддержка молодежных движений и их инициатив, направленных на аккумуляцию протестного потенциала в целях приобретения дополнительных рычагов воздействия в случае возможных социальных протестов или обострений внутривнутриполитической ситуации (уличные социальные и политические акции);

Опционально:

Вариант 1. Продвижение в состав Республиканской партии молодых и перспективных пророссийских политиков. Список и тактику непосредственного внесения в списки обсудить в рамках МК (собрать предложения ведомств) в 1-м квартале 2016 года.

Вариант 2. Проработка в формате президиума МК в первом полугодии (до принятия нового избирательного кодекса в июне 2016 г.) вариантов создания новых политических партий и (к концу 2016 года) их блоков для участия в выборах и получения ими депутатских мандатов. Согласование данного вопроса с президентом С.Саргсяном во втором полугодии 2016 года. Организация поддержки армянской диаспорой России (С.Карапетыан, А.Абрамян) пророссийских кандидатов.

## **ГРУЗИНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ**

Отношения России с Грузией после конфликта 2008 г. значительно осложнены вопросом территориальной принадлежности Абхазии и Ю.Осетии, признанных нашей страной в качестве независимых республик. В этой связи компромисс и полноценное восстановление отношений с Тбилиси в обозримой перспективе маловероятны.

Тем не менее, в данной ситуации целесообразно предпринимать **попытки нормализации отношений посекторально**, в таких сферах как торговля, экономика, культурно-гуманитарные связи.

После победы в 2012 г. в парламентских выборах команды Б.Иванишвили правительства Грузии занимают более умеренные позиции в отношении России и склонны идти навстречу в отдельных вопросах, представляющий взаимный интерес. **Выведение территориальных вопросов «за скобки»** представляет собой на сегодняшний день один из немногих возможных продуктивных форматов развития отношений с Грузией.

В этой связи целесообразно продолжить активность в среде гражданского общества, лидеров общественного мнения Грузии. Необходимо на системной основе предпринимать меры «укрепления доверия», повышать лояльность и благосклонность элит и общества к России посредством работы с обществом, **стимулирования взаимного общения между деловыми, научными кругами, деятелями культуры и искусства.**

Одновременно необходимы **усилия по сдерживанию НАТОвских и европейских амбиций Грузии**, демонстрация возможных негативных последствий таких устремлений.

Последовательное воплощение в жизнь данной линии может в обозримом будущем дать ощутимый «отложенный» эффект, постепенно поднимая уровень отношений от практически враждебных до умеренно доверительных.

### **Факторы риска:**

- проблема Абхазии и Ю.Осетии;
- стремление Грузии в НАТО и ЕС;
- негативное отношение к России населения Грузии;
- серьезное влияние США и ЕС на политику республики, их проникновение в ключевые сферы государственного управления.

### **Факторы, способствующие сближению:**

- стремление грузинских властей к налаживанию диалога по отдельным вопросам;
- сотрудничество в сфере энергетики и транспорта;
- туризм (рост спроса на выездной туризм россиян в Грузию в условиях ограничений поездок к Турцию и Египет).

### **Опорные точки сотрудничества:**

- торгово-экономические связи;
- культурно-гуманитарное сотрудничество;
- гражданское общество (наука, спорт, СМИ);
- транспорт, коммуникации.

### **Ближайшие выборы:**

Парламентские: октябрь 2016 года.

Президентские: октябрь 2017 года.

### **Стратегия действий**

Определяющее значение для России будут иметь парламентские выборы 2016 года. К ним правящая партия «Грузинская мечта» подойдет с существенными потерями в поддержке электората. «Второй номер» крепко удерживает партия М.Саакашвили «Единое национальное движение». При том, что «Грузинская мечта» по-прежнему имеет поддержки около трети избирателей, для сохранения своих позиций ей потребуется изыскать способы получения дополнительных голосов.

Для России в складывающихся условиях партия «Грузинская мечта» остается более предпочтительной. Целесообразны усилия по **минимизации проникновения во власть неконструктивно настроенных к России политиков, а также сил, стремящихся установить внешнее управление республикой.**

### **Работа Управления:**

- оказание информационной и экспертной поддержки пророссийским партиям («Демократическое движение «Единая Грузия», «Свободная Грузия») и их лидерам (Н.Бурджанадзе, К.Кукава) через возможности российских СМИ и медиаресурсов, пользующихся спросом в грузинском информационном пространстве;

- проведение в Грузии мероприятий по защите традиционных ценностей и межцерковному сотрудничеству России и Грузии (Благотворительный фонд поддержки русских святынь Святой горы Афон, Благотворительный фонд культурных и социально значимых инициатив имени Святого праведного воина Феодора Ушакова);

- координация работы по линии спецслужб.

## НАГОРНЫЙ КАРАБАХ

Нагорно-карабахский конфликт является взрывоопасной точкой столкновения жизненно важных интересов Армении и Азербайджана, держащий в тонусе как сами республики, так и страны региона и участников минской группы ОБСЕ (Россия, США, Франция). При всех негативных аспектах конфликта, без участия России как основного регионального игрока, в каком-то смысле – основного арбитра, способного наиболее эффективно влиять на стороны конфликта, невозможен ни прогресс, ни удержание какого бы то ни было перемирия. Это дает нашей стране дополнительный рычаг воздействия в регионе.

В этом контексте усилия по нахождению весьма непростого, но приемлемого для сторон компромисса есть фактически только у России, которая является единственным участником минского процесса, способным предложить хотя бы какие-то реальные компенсации при поиске формулы для достижения договоренностей. Ухудшение социально-экономической ситуации в Азербайджане в этом контексте может повысить сговорчивость Баку, который будет вынужден искать дополнительные источники стабильности для республики.

И все же разрешение ключевого вопроса – территориальной принадлежности карабахских земель на сегодняшний день проглядывается крайне слабо. Возможно, **перспектив стало бы больше при переходе евразийской интеграции на более продвинутую стадию**, при которой вопрос территорий стоял бы уже не так остро, - например в случае отмены, по крайней мере, таможенного и пограничного контроля.

Поэтому целесообразно **оказывать поддержку дипломатическим и военно-техническим усилиям через возможности экспертного и политического сообщества**, предварительно «обкатав» в публичном поле вероятные варианты разрешения конфликта.

### **Работа Управления:**

- «обкатка» на экспертных площадках Армении и Азербайджана возможных сценариев разрешения нагорно-карабахского конфликта и сбор откликов общества и СМИ с целью нахождения приемлемой для обеих сторон формулы урегулирования, а также исключения социальной напряженности на случай продвижения одного из сценариев. Подготовка общественного мнения Армении и Азербайджана к возможному урегулированию на основе тех или иных договоренностей.



## **КАСПИЙ**

Каспий вопрос представляет собой противоречивый узел пересечения интересов России, Казахстана, Туркменистана, Азербайджана и Ирана.

Продолжает оставаться нерешенным вопрос статуса Каспийского моря, в котором Россия сохраняет свои стратегические интересы. В этом вопросе необходимо не упускать инициативу и продолжить продвигать российские подходы к решению каспийских проблем. Одновременно с владением инициативой необходимо предпринимать усилия по консолидации стран региона в целях своевременного снижения периодически повышающегося градуса напряжения, интеграции стран региона в единое экономическое и гуманитарное пространство, в котором для России важно удерживать лидерство.

### **Работа Управления:**

## ЧЕРКЕССКИЙ ВОПРОС

Черкесский вопрос, как и любая острая этническая проблема, является инструментом международного давления на Россию. Раскрутка этого вопроса может иметь негативные последствия для внутривнутриполитических интересов нашей страны. Отстаивание российских интересов в этой связи – дело вынужденное и навязанное, что является осложняющим фактором. «Ч»-вопрос активно используется для оказания давления на Россию с момента распада СССР.

Есть основания предполагать, что в условиях ухудшения отношений России с Турцией претензии «вынужденно переселенной» черкесской диаспоры будут в ближайшее время звучать в более острой форме и получают более широкую поддержку официальной Анкары.

Основной путь – последовательное и **аргументированное отстаивание своих позиций с привлечением экспертов, историков и представителей черкесских диаспор России и зарубежья** на всех возможных площадках, проведение мероприятий по истории черкесского вопроса и **закрепление в публичном пространстве именно российских подходов к проблеме.**

Как и в любом спорном вопросе, необходимо находить группы черкесов, которые будут придерживаться лояльных России точек зрения, и давать им возможную поддержку, в том числе в средствах массовой информации.

Одновременно против антироссийских активистов в черкесском вопросе имеет смысл **предпринимать специальные адресные меры, направленные на дискредитацию их деятельности, придавать гласности факты их ангажированности и деструктивности намерений.**

### **Работа Управления:**

- обсуждение вопроса в формате президиума МВК, обеспечение его учета фойвами в условиях обострившихся отношений с Турцией;

- мониторинг черкесского вопроса и организация выступлений российских экспертов на «чужих» площадках;

- через некоммерческие организации (Институт каспийского сотрудничества, Клуб друзей Москвы), работа по склонению на свою сторону и нейтрализации антироссийских черкесских активистов;

- проведение (ежеквартально) мероприятий (пресс-конференции, круглые столы) в России по черкесскому вопросу, продвижение российских тезисов.

## ИНСТРУМЕНТЫ

В целях достижения эффективных результатов на основных направлениях работы департамента целесообразно, в зависимости от характера задач, использовать в различной пропорции инструменты, находящиеся в распоряжении Управления.

Среди этих инструментов следующие:

- **Межпарламентское сотрудничество** (взаимодействие с партиями стран региона).
- **Работа профильных федеральных органов исполнительной власти** при координации в рамках МВК (МИД, Минэкономразвития, Минкультуры, ФМС, Россотрудничество).
- **Работа специальных служб**, скоординированная в рамках МВК или отдельно в рамках имеющихся поручений Президента, которыми на Управление возложена координация.
- **Межрегиональное сотрудничество** (работа субъектов Российской Федерации с регионами фокусных стран).
- **Работа местных и российских экспертов** и неправительственных организаций (организация точечных мероприятий по текущей повестке, продвижение российских тезисов в СМИ, проведение уличных акций, работа с обществом, блогосфера).
- **Работа с российскими и зарубежными СМИ** (освещение ключевых событий и мероприятия, продвижение российских тезисов и подходов).
- Прямая и опосредованная **работа с политическими элитами** стран региона.